

**Обобщение  
правоприменительной практики при осуществлении регионального  
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи  
алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской  
области за 2019 год.**

**I. Общие положения**

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области осуществляет управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее - Управление) в рамках полномочий, предусмотренных Положением об Управлении, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

*Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных

документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

## **II. Данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях**

По состоянию на 30 декабря 2019 года на территории Брянской области деятельность по розничной продаже алкогольной продукции (кроме пива) осуществляют 543 организации в 2140 объектах розничной торговли и общественного питания и 1336 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу пива, пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, предотвращения проникновения на региональный алкогольный рынок контрафактной продукции управлением потребительского рынка Брянской области за 2019 года проведено:

- 118 внеплановых проверок;

- 1186 торговых объектов обследованы в рамках предлицензионных проверок;

- вынесено 16 решений об отказе в продлении (выдаче, переоформлении) лицензии, в том числе 3 - по причине выявления нелегального оборота алкогольной продукции;

- 27 решений о досрочном прекращении действия лицензии;

- 1 лицензия аннулирована по решению суда;
- составлен 441 протокол об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, управлением и судами наложено административных штрафов на общую сумму 9 153 500 руб., взыскано с учетом задолженности прошлых лет – 1 725 340 руб.

Протоколы составлялись по следующим статьям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ:

- по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ за занижение регулируемых государством цен;
- по ч. 3 ст.14.16 КоАП РФ за нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе за реализацию алкогольной продукции в запрещенное время (с 22.00 до 08.00 часов) и дни запрета (день знаний -1 сентября; день Молодежи – 27 июня);
- по ст.15.13 КоАП РФ за искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- по ст. 14.19 КоАП РФ за нарушение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией);
- по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов;
- по ч. 1 ст. 14.17 КоАП РФ за нарушение лицензионных требований;
- по ч. 3 ст. 14.17 КоАП РФ за оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без соответствующей лицензии;
- по ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без маркировки, предусмотренной законодательством Российской Федерации;
- по ст. 20.25 КоАП РФ за уклонение от исполнения административного наказания.

Также Управлением рассмотрено 348 дел об административном правонарушении.

В 2019 году в Управление поступило 42 обращения от граждан и организаций по вопросам нарушений в сфере оборота алкогольной продукции, по результатам которых, проводились согласованные с органами прокуратуры внеплановые выездные проверки, возбуждались дела об административных правонарушениях, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях.

Выдано 113 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

На территории области складывается положительная практика противодействия и пресечения ночной продажи алкоголя в псевдообщественных местах. В частности, в мае этого года после длительных судебных разбирательств, в том числе в Верховном Суде Российской Федерации, на территории области была пресечена деятельность межрегиональной сети круглосуточных маркет-баров «24 Градуса», одному из которых был назначен штраф в размере 3 млн. руб. и отказано в продлении лицензии, двум другим было вообще отказано в

получении лицензии. Также за аналогичное нарушение привлечено к административной ответственности юридическое лицо в виде наложения штрафа в размере 2 млн. рублей.

За нарушение, являющееся основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (за неисполнение действующего законодательства в виде неоплаты административных штрафов) за текущий период приостанавливалось действие лицензии у 1 лицензиата, материалы вместе с заявлением об аннулировании лицензии направлены в Арбитражный суд Брянской области. В декабре текущего года лицензия аннулирована.

Выявлено и изъято из оборота 1381,13 литров алкогольной и спиртосодержащей продукции.

### **III. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.**

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием необходимых сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производство и оборот алкогольной продукции;

- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за недопустимостью оборота маркируемой алкогольной продукции индивидуальными предпринимателями;

- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);

- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;

- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- не допускать нарушения сроков представления деклараций.

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной

продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Брянской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции: 1) с 22 часов до 8 часов по местному времени; 2) в День знаний (1 сентября); 3) в День молодежи (27 июня);

- обеспечить возможность блокировки онлайн кассы в целях соблюдения требований, предусмотренных пунктом 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>.

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.

#### **IV. Информация о профилактических мероприятиях.**

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с утвержденной программой профилактики нарушений.

В 2019 году Управлением была реализована Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденная приказом Управления от 27.12.2018 года № 679.

Управлением сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления ([www.alco32.ru](http://www.alco32.ru), раздел «Деятельность» - «Перечень обязательных требований»). Также проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Сотрудниками Управления 5 юридическим лицам объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований Управлением подготовлено 15 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте Управления в сети «Интернет» и в средствах массовой информации.

Информация о проводимых проверках и их результаты размещаются в ФГИС «Единый реестр проверок», а также на сайте Управления.

Кроме того, Управлением проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров.

Проведено публичное мероприятие по обсуждению результатов правоприменительной практики по видам регионального государственного контроля в области розничной продажи алкогольной продукции с подконтрольными субъектами. Информация о результатах публичного мероприятия размещена на официальном сайте Управления в сети «Интернет» в разделе «Деятельность» - «Профилактика нарушения требований законодательства».