



**Управление потребительского рынка и услуг,
контроля в сфере производства и оборота этилового спирта,
алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской
области**

П Р И К А З

14.12 2023 г. № 580
г. Брянск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год

В соответствии с частями 2 и 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением потребительского рынка Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год.

2. Обеспечить размещение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением потребительского рынка Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте управления.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника управления - начальника отдела лицензирования и декларирования - Р.М. Ходина.

Врио по руководству управлением

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Kotlyar', is written over the printed name of the official.

А.Е. Котляров

Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении регионального государственного
контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции на 2024 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного контроля (надзора) в области розничной продажи
алкогольной и спиртосодержащей, описание текущего развития
профилактической деятельности управления, характеристика
проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Пунктом 3.3 Положения об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 62, установлено, что управление является региональным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) регулируются Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), постановлением Правительства Брянской области от 08.11.2021 № 470-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – постановление № 470-п).

В соответствии со статьей 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – региональный государственный контроль (надзор)) являются:

1) соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Система управления рисками причинения вреда

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Управлением разработан и утвержден постановлением № 470-п перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (актуализирован с учетом рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации).

Обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

Обязательными требованиями, соблюдение которых оценивается при проведении Управлением мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) являются:

№	Наименование обязательного требования	НПА и СЕ
1.	Наличие у подконтрольного субъекта, осуществляющего розничную продажу алкогольной	абзац 1 пункта 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26

	продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в городских населенных пунктах, для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, складские помещения (при наличии) и стационарные торговые объекты общей площадью не менее 50 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости	Федерального закона № 171-ФЗ
2.	Наличие у подконтрольного субъекта, осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции (за исключением пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи) в сельских населенных пунктах, для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарные торговые объекты и складские помещения общей площадью не менее 25 квадратных метров по каждому месту нахождения обособленного подразделения, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости	абзац 2 пункта 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
3.	Подключение подконтрольного субъекта к единой государственной автоматизированной информационной системе (ЕГАИС), наличие программно-аппаратных средств для учета информации об объеме и обороте алкогольной продукции, а также приема и передачи информации об обороте такой продукции в ЕГАИС	абзац 16 пункта 2 статьи 8, абзац 21 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
4.	Соблюдение обязанности по учету объема оборота алкогольной продукции и фиксации информации об обороте алкогольной продукции в ЕГАИС (фиксация в ЕГАИС товарно-транспортных накладных, актов списания алкогольной продукции и пр.	абзацы 1, 12 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ
5.	Применение контрольно-кассовой техники при реализации алкогольной продукции	абзац 12 пункт 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
6.	Запрещение нахождения торгового объекта и стационарного объекта общественного питания в объектах и границах прилегающих к ним территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции	пункт 2 статьи 1, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
7.	Наличие сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции	пункты 1, 2 статьи 10.2, подпункт 12 пункта 2 статьи 16, абзац 8 пункта 1 статьи 26, абзац 23 пункта 1 статьи 26, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
8.	Соблюдение требований к маркировке алкогольной продукции федеральными специальными марками	пункт 1 статьи 12, подпункт 12 пункта 2 статьи 16, абзацы 9 и 24 пункта 1 статьи 26

		Федерального закона № 171-ФЗ
9.	Соблюдение запрета на розничную продажу алкогольной продукции с 22 часов до 8 часов по местному времени	пункт 9 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, ст. 6.1 Закона Брянской области № 8-3 от 29.02.2012 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Брянской области» (далее - Закон Брянской области № 8-3)
10.	Соблюдение требований к установленным ценам, не ниже которых должна осуществляться розничная продажа алкогольной продукции	пункт 5 статьи 11, абзац 30 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
11.	Доведение до потребителей информации на русском языке, которая содержит сведения о наименовании, цене алкогольной продукции, наименовании производителя (юридический адрес), стране происхождения алкогольной продукции, сертификации алкогольной продукции или декларировании ее соответствия, государственных стандартах, требованиям которым должна соответствовать алкогольная продукция, объеме алкогольной продукции в потребительской таре, наименовании основных ингредиентов, влияющих на вкус и аромат алкогольной продукции, о содержании вредных для здоровья веществ по сравнению с обязательными требованиями государственных стандартов, противопоказаниях к ее применению, дате изготовления	пункт 3 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ
12.	Соблюдение требований к минимальному размеру уставного капитала (уставного фонда)	абзац 3 пункта 9 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, ст. 6 Закона Брянской области №8-3
13.	Соблюдение запрета на розничную продажу алкогольной продукции в следующие дни: День знаний (1 сентября), День молодежи (последняя суббота июня)	ст. 6.1 Закона Брянской области №8-3
14.	Соблюдение запрета на розничную продажу алкогольной продукции в случае осуществления розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания по одному месту осуществления лицензируемой деятельности	абзац 38 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
15.	Соблюдение запрета продажи алкогольной продукции несовершеннолетним	подпункт 11 пункта 2, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
16.	Соблюдение обязанности по предоставлению покупателю документа с наличием на нем штрихового кода, содержащего сведения о факте фиксации информации о розничной продаже алкогольной продукции в ЕГАИС	подпункт 13 пункта 2 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ

17.	Соблюдение запрета на осуществление розничной продажи алкогольной продукции дистанционным способом	подпункт 14 пункта 2 статьи 16, абзац 24 пункта 1, пункта 2.1. статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
18.	Запрет на осуществление продажи алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров	подпункт 15 пункта 2 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
19.	Декларирование объема розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи; розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	абзацы 1, 3, 4, 5, 12 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ
20.	Соблюдение запрета на розничную продажу алкогольной продукции без соответствующей лицензии	подпункт 12 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ
21.	Наличие копии уведомления о начале предоставления услуг общественного питания	пункт 3.2-2 статьи 19 Федерального закона № 171-ФЗ
22.	Наличие у подконтрольного субъекта (за исключением бюджетных учреждений), осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции), при оказании услуг общественного питания, для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарных объектов общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости	абзац 8 пункта 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
23.	Наличие у подконтрольного субъекта (за исключением бюджетных учреждений), осуществляющего в городских и (или) сельских населенных пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания, для таких целей в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде объекта общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности	абзац 9 пункта 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
24.	Наличие у подконтрольного субъекта (бюджетное учреждение), осуществляющего розничную продажу алкогольной продукции в городских и (или) сельских населенных пунктах (за исключением алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции) при оказании услуг общественного питания, в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде,	абзац 10 пункта 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ

	срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарного объекта общественного питания по каждому месту осуществления указанной деятельности, права на которые зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости	
25.	Наличие у подконтрольного субъекта (бюджетное учреждение), осуществляющего в городских и (или) сельских населенных пунктах розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более 16,5 процента объема готовой продукции при оказании услуг общественного питания, в оперативном управлении, безвозмездном пользовании или в аренде объекта общественного питания, который планируется использовать для оказания услуг общественного питания, по каждому месту осуществления указанной деятельности	абзац 11 пункта 10 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
26.	Наличие документов, подтверждающих наличие у организации в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета, вагона-бара), водного судна, воздушного судна и (или) права организации оказывать в них услуги общественного питания (при выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на железнодорожном и водном транспорте общего пользования междугороднего и международного сообщения, а также на железнодорожном и водном транспорте, не относящемся к транспорту общего пользования, вместо места нахождения обособленного подразделения указываются регистрационные данные вагона-ресторана (вагона-кафе, вагона-буфета, вагона-бара), водного судна, присвоенные им в установленном порядке для соответствующих транспортных средств)	подпункт 4 пункта 3.2.-2 статьи 19, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
27.	Наличие зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания	пункт 4 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
28.	Потребительская упаковка алкогольной продукции должна обеспечивать возможность визуального определения факта ее вскрытия	пункт 4 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ
29.	Вскрытие потребительской тары (упаковки) лицом, непосредственно осуществляющим отпуск алкогольной продукции (продавцом) при розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания	абзац 3 пункта 4 статьи 16, абзац 7 пункта 4 статьи 18, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
30.	Соответствие обособленного подразделения организации объектам общественного питания: ресторан, бар, кафе, буфет	абзац 2 пункта 4 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, «ГОСТ 30389-2013. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования» (вместе с «Минимальными требованиями к

		предприятиям (объектам) общественного питания различных типов»)
31.	Потребление (распитие) алкогольной продукции, приобретенной в объекте общественного питания, осуществляется только в данном объекте общественного питания	абзац 1 пункта 7 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
32.	Осуществление в объекте общественного питания розничной продажи алкогольной продукции, не связанной с оказанием услуг общественного питания	пункт 5 статьи 16, абзац 38 пункта 1 статьи 26, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ
33.	Соблюдение установленного срока подачи заявления для переоформления лицензии	п. 13 ст. 19 Федерального закона № 171-ФЗ
34.	Наличие зала обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (под площадью зала обслуживания посетителей понимается площадь специально оборудованных помещений объекта общественного питания, предназначенных для потребления готовой кулинарной продукции, кондитерских изделий и (или) покупных товаров, определяемая на основании инвентаризационных и правоустанавливающих документов)	абзац 3 пункта 4.1 статьи 16, абзац 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ, ст. 6.1 Закона Брянской области №8-З
35.	Соблюдение запрета на нахождение объекта общественного питания в местах нахождения источников повышенной опасности	подпункт 7 пункта 2 статьи 16 Федерального закона № 171-ФЗ, Постановление Правительства РФ от 23.12.2020 № 2219 «О порядке определения органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускаются розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания»
36.	Соблюдение запрета на розничную продажу спиртосодержащей непищевой продукции с содержанием этилового спирта более 28 процентов объема готовой продукции (запрет не распространяется на стеклоомывающие жидкости, нежидкую непищевую спиртосодержащую продукцию, а также непищевую спиртосодержащую продукцию с использованием укупорочных средств, исключаящих ее пероральное потребление)	абзац 5 пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ, пункт 2 постановления Правительства РФ от 10.12.2018 № 1505 «Об ограничении условий и мест розничной продажи спиртосодержащей непищевой продукции»
37.	Соблюдение требования к регистрации лиц, которые в соответствии с Федеральным законом 171-ФЗ вправе	абзац 8 пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 171-ФЗ,

	осуществлять оборот алкогольной продукции, осуществляют оборот (в том числе розничную продажу) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в соответствии с правилами маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - правила маркировки пива)	подпункт «а» пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2022 № 2173 «Об утверждении Правил маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации и особенностях внедрения государственной информационной системы мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в отношении пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков» (далее – постановление Правительства РФ № 2173)
38.	Соблюдение требования к обязательной маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации	пункт 1 статьи 12, подпункт 12 пункта 2 статьи 16, абзацы 9 и 24 пункта 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ; постановление Правительства РФ № 2173
39.	Соблюдение обязанности представления сведений об объеме оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации, в соответствующую государственную информационную систему согласно правилам маркировки пива	абзацы 13, 14 пункта 1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ
40.	Соблюдение обязанности по учету оборота пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации в ЕГАИС	пункт 2.1 статьи 14 Федерального закона № 171-ФЗ

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами (далее – контролируемое лицо, КЛ) требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, обязательных требований к розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Управлением сформирован Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) и размещен в сети «Интернет» на официальном сайте Управления в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подраздел «Перечень обязательных требований».

Управлением периодически проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Контролируемые лица

Контролируемыми лицами в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по розничной продаже алкогольной и спиртосодержащей продукции и (или) розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

На территории Брянской области по состоянию на 1 сентября 2023 года деятельность по розничной продаже алкогольной продукции осуществляют 1225 контролируемых лица (юридические лица, индивидуальные предприниматели), из них 472 юридических лиц осуществляют деятельность на основании лицензии на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Объекты контроля

Объектами государственного регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

1. *Деятельность и действия:*

- деятельность в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- деятельность по розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

2. *Результаты деятельности:*

- алкогольная продукция;
- спиртосодержащая продукция.

3. *Производственные объекты:*

- программно-аппаратные средства ЕГАИС;
- объект общественного питания;
- торговый объект.

Текущее состояние регионального государственного контроля (надзора)

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения должностными лицами управления следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- б) выездное обследование;
- 2) взаимодействие с контролируемым лицом осуществляется при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:
 - а) контрольная закупка;
 - б) инспекционный визит;
 - в) рейдовый осмотр;
 - г) документарная проверка;
 - д) выездная проверка.

В марте 2022 года в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлены ограничения на проведение в 2022 и 2023 годах контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В этой связи управлением неукоснительно соблюдаются нормы постановления № 336. Обращения граждан, не содержащие сведений (фактов) о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан перенаправлялись в органы полиции для принятия мер в соответствии с компетенцией, а контролируемым лицам управлением объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции или розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

По состоянию на 6 сентября 2023 года должностными лицами Управления проведены следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

1. Со взаимодействием с контролируемыми лицами:	
а) контрольная закупка	0 (ограничения, установленные постановлением № 336)
б) инспекционный визит	0 (ограничения, установленные постановлением № 336)
в) рейдовый осмотр	0 (ограничения, установленные постановлением № 336)
г) документарная проверка	0 (ограничения, установленные постановлением № 336)
д) выездная проверка	0 (ограничения, установленные постановлением № 336)

2. Без взаимодействия с контролируемым лицом:	
а) наблюдение за соблюдением обязательных требований: из них:	30
- в части декларирования розничной продажи алкогольной продукции;	3
- в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции по ценам ниже установленных минимальных цен;	2
- в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в предприятиях общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей менее 50 кв. м., расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях;	1
- в части фиксации в ЕГАИС информации о принятии, отказе или принятии с расхождением продукции при поставке алкогольной продукции за 4 квартал 2022 года (обязанность подтверждения ТТН)	2
- в части недопущения розничной продажи маркируемой алкогольной продукции поддельными марками (фиксация повторной розничной продажи);	3
- в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции с 22 часов до 8 часов по местному времени;	2
- в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции в День молодёжи;	1
- в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции в День знаний (1 сентября);	1
- в части достоверности осуществления индивидуальными предпринимателями учета и декларирования объема оборота (розничной продажи) пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи (в целях выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований по перечню, утв. постановлением Правительства Брянской области от 08.11.2021 N 470-п);	2
- оценка достоверности поступивших сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	13

Случаев воспрепятствования законной деятельности должностных лиц управления по проведению контрольных (надзорных) мероприятий со взаимодействием с контролируемым лицом, уклонения от контрольных (надзорных) мероприятий со стороны контролируемых лиц не фиксировалось.

Жалоб по досудебному обжалованию решений (актов) управления, действий (бездействия) должностных лиц управления при осуществлении государственного регионального контроля (надзора) не поступало.

Решения, принятые по результатам контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и подлежащие отмене в отчетном периоде отсутствовали.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Программа профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере регионального контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, утвержденная приказом управления от 19.12.2022 года № 238 (в редакции от 08.06.2023), в части запланированных на 2023 год мероприятий успешно реализована.

Управлением сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Управления (www.alco32.ru, раздел «Деятельность» - «Перечень обязательных требований»). На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Также в разделе «Профилактика нарушений требований законодательства» вышеназванного сайта размещено руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции.

По состоянию на 6 сентября 2023 года должностными лицами Управления проведены следующие профилактические мероприятия:

1) информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте управления в сети "Интернет", через личные кабинеты КЛ в государственных информационных системах и (или) путем направления информации на электронную почту КЛ);	31
2) обобщение правоприменительной практики (на сайте управления)	1
3) объявлено предостережений:	233
- занижение минимальных цен или нарушение порядка учета	86
- продажа в День молодежи	2
- продажа 1 Сентября	0
- продажа после 22 час. 00 мин. по местному времени	46
- площадь зала обслуживания общепита в МКД менее 50 кв. м.	19
- розничная продажа АП без лицензии, без марок	1
- нарушение порядка декларирования	51
- нарушения порядка учета, подтверждения ТТН	20

- нарушение требования к наличию договора аренды	1
- нарушение срока переоформления лицензии	1
- продажа АП на вынос в общепите	0
- розничная продажа АП в НТО	4
- порядок применения ККТ	2
- продажа несовершеннолетним	0
4) консультирование;	236
5) профилактический визит: предложено	82
проведено	55
отказались	25
ожидает проведения	2

17 марта текущего года проведено публичное мероприятие на тему: «Запрет розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с площадью зала обслуживания посетителей менее 50 кв.м».

Часто встречающиеся нарушения или признаки нарушений обязательных требований

- занижение минимальных цен;
- продажа после 22 час. 00 мин. по местному времени;
- нарушение порядка учета;
- нарушение срока предоставления декларации.

Достижение отчетных показателей

Отчетным показателем программы профилактики на 2023 год является уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований, в процентах.

В марте 2022 года в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлены ограничения на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора).

В этой связи уровень соблюдения обязательных требований в 2023 году составил 99,8 % (отчетный показатель Программы профилактики на 2023 год – не менее 90%). В 2022 году отчетный показатель составлял 97 %.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Целями проведения профилактических мероприятий являются:
 - предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере на территории Брянской области;
- увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;
- мотивация к добросовестному поведению контролируемых лиц и как следствие снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2. Проведение управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- разъяснение контролируемым лицам обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- принятие мер к обеспечению реального влияния на уровень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет контроля;
- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;
- повышение квалификации кадрового состава управления, принимающего участие в проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- создание системы консультирования контролируемых лиц, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий на 2024 год, сроки (периодичность) их проведения

Управление проводит следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Реализация программы осуществляется путем исполнения профилактических мероприятий в соответствии с планом-графиком проведения мероприятий (приложение к Программе профилактики).

Информирование

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований проводится в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

По итогам обобщения правоприменительной практики управление обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики управления.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики, готовится один раз в год не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, и после публичного обсуждения проекта доклада утверждается приказом начальника управления и размещается на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок не позднее 5 рабочих дней со дня его утверждения.

Объявление предостережения

Объявление предостережения проводится в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Управление осуществляет учет объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и использует соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок (периодичность) проведения данного мероприятия: постоянно.

Консультирование

Консультирование проводится в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе проведения профилактического, контрольного (надзорного) мероприятия.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая

2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Должностные лица управления осуществляют консультирование по следующим вопросам:

1) содержание обязательных требований, предъявляемых к деятельности либо к принадлежащим объектам контроля, принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, недопустимости нарушения обязательных требований и последствия их несоблюдения;

2) планируемых изменений обязательных требований, необходимых организационных (или) технических мероприятий, которые должны реализовать контролируемые лица для соблюдения обязательных требований;

3) особенностей осуществления регионального государственного контроля (надзора).

В случае поступления в управление в течение квартала 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом управления.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц управления, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия.

Графики консультирования на личном приеме утверждаются приказом управления.

Профилактический визит

Профилактический визит проводится в соответствии со ст. 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Обязательные профилактические визиты проводятся ежеквартально: предложение о проведении профилактического визита направляется не позднее: 20 календарных дней после истечения квартала, а лицензиату не позднее 5 рабочих дней с момента принятия решения о первоначальной выдаче лицензии.

Контролируемое лицо вправе обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита.

Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении.

В случае принятия положительного решения, направление уведомления о проведении профилактического визита направляется не позднее 10 рабочих дней после обращения контролируемого лица в управление.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе (ст. 45 Федерального закона № 248-ФЗ).

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результаты реализации и оценка эффективности профилактической деятельности отражаются в отчетном докладе об итогах выполнения программы профилактики.

Оценка эффективности реализации Программы профилактики рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Отчетные показатели программы профилактики

Отчетными показателями программы профилактики являются: уровень соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований (Усот), в процентах.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$Усот = 100\% - (S_{нар} / S_{в} \times 100\%),$$

где Усот – уровень соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований;

S_{нар} – количество контролируемых лиц, допустивших нарушения обязательных требований;

S_в – общее количество контролируемых лиц.

Проект отчетных показателей программы профилактики на 2024-2026 годы

	2024	2025	2026
По итогам года уровень соблюдения обязательных требований должен составить	не менее – 93 %	не менее – 95 %	не менее – 97 %

Приложение
к Программе профилактики

План-график

мероприятий Управления, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и предотвращение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области на 2024 год

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
1.	Информирование	1.1 Актуализация и размещение на официальном сайте Управления Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю	По мере принятия или внесения изменений	Контролируемые лица	Алексеев М.В., Горбачева Ю.А.
		1.2 Размещение информационных писем в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	Не реже 2 раз в год	Контролируемые лица	Архипова Г.М., Алексеев М.В., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П., Зенькова Г.В.
		1.3 Размещение информации о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах в ФГИС «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»	В соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утвержденными постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604	Контролируемые лица	Архипова Г.М., Алексеев М.В., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П., Зенькова Г.В.,

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятия	Ответственные лица
2.	Обобщение правоприменительной практики	2.1 Подготовка доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики управления за 2023 год	Не позднее 1 марта 2024	Контролируемые лица	Ходин Р.М., Алексеев М.В., Горбачева Ю.А., Цуканова М.В.
3.	Объявление предостережений о нарушении обязательных требований	3.1 Направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в подконтрольной сфере	По мере получения сведений о готовящихся или признаках нарушений	Контролируемые лица	Архипова Г.М., Алексеев М.В., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П., Зенькова Г.В.
4.	Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований	4.1 Осуществляется в письменной форме при письменном обращении контролируемых лиц, в устной форме – по телефону, по средствам видео-конференц-связи, либо на личном приеме у должностного лица, а также в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия	По мере поступления от контролируемых лиц и их представителей соответствующих обращений, в рамках профилактического визита	Контролируемые лица и их представители	В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно п.п. 1 и 3 п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Архипова Г.М., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П. В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно п.п. 2 и 3 п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Алексеев М.В., Зенькова Г.В.
5.	Проведение профилактических визитов	5.1 Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции	Ежеквартально: предложение о проведении профилактического визита направляется не позднее: 20 календарных дней после истечения квартала, а лицензиату не позднее 5 рабочих дней с момента принятия решения о первоначальной	Контролируемые лица, обязанные представить в управление декларацию(ию) об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и осуществляющие деятельность на территории региона, а лицензиаты также после получения соответствующей лицензии Контролируемые лица, обязанные представить в управление декларацию(ию) об	В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно п.п. 1 и 3 (в части формы №7) п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Архипова Г.М., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П. В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно п.п. 2 и 3 (в части формы № 8) п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Алексеев М.В., Зенькова Г.В.

№ п/п	Форма мероприятия	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Адресаты мероприятий	Ответственные лица
			выдаче лицензий	объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, но не осуществляющие деятельность на территории региона	Федерального закона № 171-ФЗ: – Архипова Г.М., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П.
				Контролируемые лица, не являющиеся лицензиатами и не обязанные представлять в управление декларацию(ии) об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, но осуществляющие деятельность на территории региона	В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно пп. 2 п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Алексеев М.В, Зенькова Г.В.
	5.2 Проведение необязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, по заявлению контролируемого лица		Направление уведомления о проведении профилактического визита направляется не позднее 10 рабочих дней после обращения контролируемого лица в управление	Контролируемые лица, обратившиеся в управление с просьбой о проведении профилактического визита	В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно п.п. 1 и 3 (в части формы №7) п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Архипова Г.М., Горбачева Ю.А., Драманчук С.П. В части соблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля (надзора) согласно п.п. 2 и 3 (в части формы № 8) п. 2 ст. 23.1 Федерального закона № 171-ФЗ: Алексеев М.В, Зенькова Г.В.