

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении
регионального государственного контроля (надзора) в области
розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на
территории Брянской области за 2024 год.**

I. Общие положения

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области осуществляет управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее - управление) в рамках полномочий, предусмотренных Положением об управлении, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон № 171-ФЗ), обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

По состоянию на 31 декабря 2024 года подконтрольными субъектами являются 1217 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 441 юридическое лицо имеет лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (464 лицензии).

В настоящее время на территории Брянской области действуют ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (в т.ч. без взаимодействия) согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в ред. постановления Правительства РФ от 11.09.2024 № 1234, устанавливающего дополнительные ограничения на проведение проверок, связанные с введением на территории Брянской области режима контртеррористической операции).

Вместе с тем, в целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, предотвращения проникновения на региональный алкогольный рынок контрафактной

продукции управлением потребительского рынка Брянской области в 2024 году проведено:

65 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 36 наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности);

- 2 выездных обследования.

2) со взаимодействием с контролируемым лицом:

- 2 контрольных закупки;

- 25 документарных проверок.

Составлено 24 протокола об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, управлением и судами наложено административных штрафов на общую сумму 372 300 руб., взыскано – 231 000 руб., из них:

- розничная продажа алкогольной продукции без соответствующей лицензии (ч. 2.1 ст. 14.17.1 КоАП РФ) - 1;

- розничная продажа алкогольной продукции без сопроводительных документов (ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ) - 1;

- нарушение порядка учета алкогольной продукции (ст. 14.19 КоАП РФ) - 4;

- отсутствие контрольно-кассовой техники, продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах, в т.ч. после 22-00 (ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ) - 2;

- непредставление сведений (информации) (ст. 19.7 КоАП РФ) - 9;

- умышленное невыполнение требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении (ст. 17.7 КоАП РФ) - 4;

- невыполнение законных требований должностного лица органа, осуществляющего государственный контроль (надзор) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (ч.6 ст.19.4 КоАП РФ) - 1;

- неуплата административного штрафа в срок (ст. 20.25 КоАП РФ) - 1;

- невыполнение предписания (ч. 22 ст. 19.5 КоАП РФ) - 1.

Также управлением вынесено 8 решений о досрочном прекращении действия лицензии.

Управлением выявлено и изъято из оборота 1,69 дал алкогольной продукции (пиво и пивные напитки).

Жалобы на решения управления, действий (бездействия) его должностных лиц в 2024 году не поступали.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям

обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом управления от 14.12.2023 № 580 Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением потребительского рынка Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2024 год.

Сотрудниками управления проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование – 105 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;

2) обобщение правоприменительной практики - 1;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 229:

- отсутствие лицензии (продажа АП в местах, не указанных в лицензии) - 4;

- продажа АП в День знаний 2 сентября - 2;

- отсутствие договора аренды - 1;

- нарушение минимальных цен - 18;

- непредставление декларации - 73;

- продажа АП в НТО - 6;

- площадь зала в МКД менее 50 кв.м. - 1;

- нарушение порядка учета оборота АП (в т.ч неподтверждение ТНН) - 44;

- продажа АП на прилегающих территориях - 1;

- нарушение требований правил маркировки пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, и отдельных видов слабоалкогольных напитков средствами идентификации - 5;

- индикатор риска № 7 (отсутствие в ЕГАИС в течение квартала информации о закупке и (или) розничной продаже АП) - 6;

- невскрытие потребительской тары - 1;

- индикатор риска № 15 (отклонение объемов закупки и (или) розничной продажи алкогольной продукции от усредненного объема) - 51;

- индикатор риска № 6 (расхождение объема розничной продажи согласно сведениям ЕГАИС с объемом розничной продажи согласно сведениям ГИС МТ) - 1;

- нарушение срока переоформления лицензии - 4;

- розничная продажа АП несовершеннолетним - 1;

- отсутствие подключения (непередача сведений) к ГИС МТ- 10;

4) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров - 5;

5) профилактический визит путем использования видео-конференц-связи - предложено - 110, проведено - 58, отказались/не подключились - 52.

IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;

- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;

- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);

- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;

- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;

- проводить своевременные сверки с контрагентами;

- не допускать нарушения сроков представления деклараций;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Брянской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:

- с 22 часов до 8 часов по местному времени;

- в День знаний;

- в День молодежи;
- в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров;
- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольтабакконтролем на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>;
- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.