

## **Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2023 год.**

### **I. Общие положения**

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области осуществляет управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее - управление) в рамках полномочий, предусмотренных Положением об управлении, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62.

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции включает в себя:

1) лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

2) государственный контроль (надзор) за соблюдением организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами;

3) государственный контроль за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

*Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена

законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

## **II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях**

По состоянию на 31 декабря 2023 года подконтрольными субъектами являются 1212 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 455 юридических лиц имеют лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (476 лицензий).

В марте отчетного года в целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты, постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее - постановление № 336) установлены ограничения на проведение в 2023 году контрольных (надзорных) мероприятий, проверок при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в

Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В этой связи управлением неукоснительно соблюдаются нормы постановления № 336. Обращения граждан, не содержащие сведений (фактов) о непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан перенаправлены в органы полиции для принятия мер в соответствии с компетенцией.

В целях предупреждения и пресечения незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, предотвращения проникновения на региональный алкогольный рынок контрафактной продукции управлением потребительского рынка Брянской области в 2023 году проведено:

63 контрольных (надзорных) мероприятий, из них:

1) без взаимодействия с контролируемым лицом:

- 58 в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции лицами, осуществляющими ее розничную продажу;

- 4 в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

2) со взаимодействием с контролируемым лицом:

- 1 инспекционный визит.

Составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых, управлением и судами наложено административных штрафов на общую сумму 40 000 руб., взыскано с учетом задолженности прошлых лет - 101 813,84 руб., из них:

- 3 протокола по ч. 2 ст. 14.16 КоАП РФ за оборот алкогольной продукции без сопроводительных документов;

- 3 протокола по ст. 14.19 КоАП РФ за нарушение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- 1 протокол по ст. 14.19 КоАП РФ и ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ за нарушение порядка учета оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в т.ч. с несоблюдением требований к маркировке товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации;

- 1 протокол по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ за уклонение от исполнения административного наказания (неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ).

Также управлением вынесено 4 решения о досрочном прекращении действия лицензии.

Управлением выявлено и изъято из оборота 21 дал алкогольной продукции (пиво и пивные напитки).

Жалобы на решения управления, действий (бездействия) его должностных лиц в 2023 году не поступали.

### **III. Информация о профилактических мероприятиях**

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом управления от 19.12.2022 № 283 Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением потребительского рынка Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2023 год.

В 2023 году управлением сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее - Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте управления ([www.alco32.ru](http://www.alco32.ru), раздел «Перечень обязательных требований»). Также проводился мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Сотрудниками управления проводились следующие профилактические мероприятия:

1) информирование - 41 информационных сообщений, которые размещены на официальном сайте управления в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах и путем направления информации на электронную почту контролируемых лиц;

2) обобщение правоприменительной практики - 1;

3) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований - 377:

- отсутствие лицензии - 2;

- продажа алкогольной продукции в День молодежи 24 июня - 2;

- отсутствие договора аренды - 3;
  - индикатор риска (отсутствие закупки) - 5;
  - неприменение контрольно-кассовой техники - 2;
  - нарушение минимальных цен - 115;
  - нарушение срока переоформления лицензии - 10;
  - непредставление декларации - 120;
  - продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах - 4;
  - площадь зала в многоквартирных домах менее 50 кв.м. - 19;
  - нарушение порядка учета оборота алкогольной продукции - 37;
  - продажа алкогольной продукции на прилегающих территориях - 1;
  - продажа алкогольной продукции после 22-00 - 57;
- 4) консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров - 237;
- 5) профилактический визит путем использования видео-конференц-связи - предложено - 109, проведено - 69, отказались/не подключились - 40.

#### **IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции**

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;
- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;
- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);
- своевременно подавать достоверные декларации об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи. При этом необходимо помнить, что максимальный срок действия электронной подписи 12 месяцев;
- заполнять декларации в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- не допускать нарушения сроков представления деклараций;

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Брянской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:

- с 22 часов до 8 часов по местному времени;
- в День знаний (1 сентября);
- в День молодежи (24 июня);

• в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров;

-использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольрегулированием на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>;

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.