

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области за 2025 год.

I. Общие положения

Настоящий доклад о результатах правоприменительной практики управления потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – управление) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – доклад) подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), п. 16 постановления Правительства Брянской области от 08 ноября 2021 года № 470-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований для регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции».

Региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Брянской области осуществляет управление в рамках полномочий, предусмотренных Положением об управлении, утвержденным Указом Губернатора Брянской области от 29 января 2013 года № 62.

В соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции являются:

- соблюдение организациями лицензионных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионных требований к производству, поставкам, хранению и розничной продаже произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции);

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 настоящего Федерального закона, обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, обязательных требований к фиксации в единой государственной автоматизированной информационной системе сведений об обороте алкогольной продукции, обязательных требований к маркировке пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи средствами идентификации и к представлению сведений об обороте пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, установленных правилами маркировки пива, лицами, осуществляющими их розничную продажу, за исключением обязательных требований, установленных техническими регламентами

- соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами обязательных требований к декларированию объема розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, объема собранного винограда для производства винодельческой продукции.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем правоприменительной практики статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

По состоянию на 31 декабря 2025 года подконтрольными субъектами являются 1172 юридических лица и индивидуальных предпринимателей, из них 441 юридическое лицо имеет лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (463 лицензии) в 2077 лицензированных объектах торговли и общественного питания.

В качестве меры поддержки бизнеса в условиях введенного на территории региона режима КТО в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 1931 от 27.12.2024 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в 2025 году на 12 месяцев без взимания государственной пошлины были продлены сроки действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

За 2025 год в управление поступило 172 заявления о предоставлении государственной услуги, из них: 12 заявлений о выдаче лицензий, 146 заявлений о переоформлении лицензий, 13 заявлений о досрочном прекращении действий лицензий; 1 заявление о продлении срока действия лицензии.

II. Данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях

В 2025 году на территории Брянской области действуют ограничения на проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в т.ч. без взаимодействия, согласно постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в ред. постановления Правительства РФ от 11.09.2024 № 1234, устанавливающего дополнительные ограничения на проведение проверок, связанные с введением на территории Брянской области режима контртеррористической операции).

По требованию прокуратуры Брянской области управлением проведено одно контрольное (надзорное) мероприятие – документарная проверка в отношении организации, по результатам которой выявлено нарушение порядка учета алкогольной продукции. Организация постановлением управления привлечена к административной ответственности по ст. 14.19 КоАП РФ «Нарушение государственного учета в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» в виде штрафа в размере 150 тысяч рублей.

За неуплату административного штрафа в срок в 2025 году в отношении предпринимателя составлено два протокола об административном правонарушении

по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ. Назначены наказания в виде штрафа в размере 98 тысяч рублей.

Общая сумма наложенных штрафов в текущем году составила 248 тысяч рублей.

Организация контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий осуществляется с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (далее – ЕРКНМ).

Внесение сведений в ЕРКНМ в 2025 году осуществлялось посредством государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД). Использование названных информационных систем направлено, в том числе, на обеспечение «прозрачности» взаимодействия контрольно-надзорных органов и контролируемых лиц, оперативности получения контролирующими лицами сведений о проведении в отношении него профилактических или контрольных (надзорных) мероприятий, досудебного обжалования решений, принимаемых контрольно-надзорным органом.

Жалобы на решения управления, действий (бездействия) его должностных лиц в 2025 году не поступали.

III. Информация о профилактических мероприятиях

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований действующего законодательства в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, управление осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в соответствии с Главой 10 Федерального закона № 248-ФЗ и утвержденной приказом управления Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением потребительского рынка Брянской области регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на 2025 год.

В 2025 году продолжена работа по переходу преимущественно к проведению профилактических мероприятий. В основу профилактики положена клиентоориентированная модель поведения контрольного (надзорного) органа, в рамках которой проводится разъяснительная компания по вопросам соблюдения обязательных требований. Ведущую роль в данной деятельности играет информирование и консультирование контролируемых лиц, разъяснение им требований и норм действующего законодательства.

Для обеспечения доступности получения информации сотрудниками управления на регулярной основе проводятся консультации, даются разъяснения норм действующего законодательства и руководства по соблюдению обязательных

требований в подконтрольных сферах, в том числе посредством размещения на официальном сайте управления в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», проводится информационное освещение в средствах массовой информации. Кроме того информация размещается в официальных группах социальных сетей управления, а также в личном кабинете управления на официальном портале Федеральной службы по регулированию алкогольным и табачным рынками.

Управлением сформирован перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее — Перечень нормативных правовых актов). Перечень нормативных правовых актов размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте. Мониторинг актуальности Перечня нормативных правовых актов, в том числе на наличие нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований проводится сотрудниками управления на постоянной основе.

В 2025 году проведено ежегодное заседание областной межведомственной комиссии по предупреждению и пресечению незаконного производства и оборота алкогольной продукции с участием представителей УМВД России по Брянской области, управления Роспотребнадзора по Брянской области, Брянской таможни, УФНС России по Брянской области, УФСБ России по Брянской области, департамента региональной безопасности Брянской области, управления потребительского рынка Брянской области, Брянской городской администрации, регионального представителя по Центральному Федеральному округу ООО «Оператор-ЦРПТ»,

В случае поступления в управление сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований управление объявляет контролируруемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

За 2025 год в управление поступило 28 обращений и информации (материалов) государственных органов. Обращения рассмотрены в установленный срок, заявителям направлены ответы.

За 2025 год вынесено 14 предостережений по следующим основаниям: продажа алкогольной продукции несовершеннолетним, нарушение порядка учета, непередача информации в государственную информационную систему мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (ГИС МТ), без лицензии и документов.

Профилактическая работа будет продолжена в соответствии с Программами профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2026 год.

IV. Меры, которые следует предпринять в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции

Меры, которые следует предпринять организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим розничную продажу алкогольной продукции, в целях недопущения нарушения требований, предусмотренных законодательством о государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, индивидуальных предпринимателей за наличием сопроводительных документов, удостоверяющих легальность производства и оборота алкогольной продукции;

- усилить контроль со стороны индивидуальных предпринимателей за соблюдением требования о недопустимости розничной продажи алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах;

- своевременно передавать достоверную информацию в единую государственную автоматизированную информационную систему о розничной продаже (возврате) маркированной алкогольной продукции с каждого фактического места осуществления деятельности (торговой точки) в момент оформления кассового чека (для организаций);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части розничной продажи алкогольной продукции по цене, не ниже которой осуществляется розничная продажа алкогольной продукции крепостью свыше 28 процентов, розничная продажа игристого вина (шампанского);

- усилить контроль со стороны руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей за соблюдением дополнительных ограничений и запретов к розничной продаже алкогольной продукции, установленных на территории Брянской области, в частности запрет продажи алкогольной продукции:

- с 22 часов до 8 часов по местному времени;

- в День знаний;

- в День молодежи;

- в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 50 квадратных метров;

- использовать в работе информацию, размещаемую Росалкогольтабакконтролем на официальных интернет-порталах: <https://egais.ru>; <http://fsrar.ru>;

- обращаться в управление за консультированием для разъяснения вопросов соблюдения обязательных требований в порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий и применении мер ответственности за нарушения в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- инициировать проведение профилактических визитов для снижения рисков допущения нарушений в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции

- регулярно проводить мониторинг законодательства Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и вступающих в силу соответствующих изменений.

V. Предложения по актуализации обязательных требований

Предложения отсутствуют

VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

В целях совершенствования порядка, осуществляемого в рамках полномочий субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции и для обеспечения единой государственной политики в сфере государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции представляется целесообразным внести в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» следующие изменения:

1) статью 23.1 дополнить пунктами 6 – 7 следующего содержания:

«6. При организации и проведении внеплановой выездной проверки в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции предварительное уведомление контролируемых лиц о начале проведения внеплановой выездной проверки не требуется.

7. В случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции нарушений обязательных требований (за исключением нарушений, требующих пресечения незаконного оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции посредством их изъятия из незаконного оборота на основании решений уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации органов и должностных лиц) лицами, указанными в пункте 2 настоящей статьи, составляется акт наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности), который

направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Оценка исполнения такого предписания осуществляется посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия).».