

ПРОЕКТ

Утвержден приказом управления потребительского рынка Брянской области «Об утверждении докладов управления потребительского рынка Брянской области о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) за 2025 год»

Доклад

управления потребительского рынка Брянской области о результатах правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) за 2025 год

Настоящий доклад о результатах правоприменительной практики управления потребительского рынка Брянской области (далее – управление) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в 2025 году (далее – доклад) подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Брянской области от 11 августа 2025 года № 417-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)».

Целями и задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению управлением и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство

Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Управление, как исполнительный орган государственной власти Брянской области наделено правом осуществлять региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

Предметом регионального контроля в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 304-ФЗ) является соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами без образования юридического лица, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства запретов и ограничений, установленных статьями 2-4 Федерального закона № 304-ФЗ (далее соответственно – контролируемые лица, обязательные требования).

Подконтрольными субъектами в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи в области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в отношении которых управлением могут проводиться контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, являются организации, индивидуальные предприниматели, крестьянские (фермерские) хозяйства без образования юридического лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, осуществляющие деятельность по продаже безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

На территории Брянской области осуществляют деятельность в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) 709 подконтрольных лиц, при этом количество торговых объектов (магазинов) составляет 2650 единицы.

Объектами контроля являются

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе

предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических), к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) и к которым предъявляются обязательные требования.

Осуществление регионального контроля урегулировано следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 08.08.2024 № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) на территории Брянской области, утвержденное постановлением Правительства Брянской области № 417-п от 11.08.2025 года.

Региональный контроль в 2025 году из-за запрета на проведение проверок предприятий и предпринимателей, который был введен постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336.) и нашел свое отражение в изменениях в Федеральный закон №248-ФЗ, вступивших в силу с 01.01.2025 года, также ориентирован на профилактическую работу. Согласно действующему законодательству о контроле, проведение внеплановых контрольных мероприятий допустимо лишь в исключительных случаях при

непосредственной угрозе жизни и причинения тяжкого вреда здоровью граждан. Такие проверки должны быть согласованы с прокуратурой Брянской области.

В 2025 году приоритетным направлением работы управления являлось проведение профилактических мероприятий по повышению осведомленности контролируемых лиц о вновь установленных обязательных требованиях в контролируемой области, порядке осуществления регионального контроля и мерах ответственности за нарушения.

В 2025 году был осуществлен комплекс мер по профилактике данного вида нарушений. На официальном сайте управления в сети «Интернет» в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность» был создан подраздел «Безалкогольные тонизирующие напитки (в том числе энергетические)», где размещены актуальные тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования и регулирующих осуществление регионального контроля, перечень индикаторов риска, сведения о порядке досудебного обжалования решений управления, действий (бездействия) его должностных лиц, информация о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведению профилактических визитов.

В связи с передачей полномочий на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в середине 2025 года, программа профилактики на указанный год не утверждалась.

Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

Постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление № 336) установлено, что в 2025 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Постановление № 336 в то же время, допускает проведение мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

За период 2025 года проведено 8 мероприятий по информированию контролируемых лиц об установленных обязательных требованиях в контролируемой области.

Заявок на консультирование, проведение инициативных профилактических визитов от контролируемых лиц, как и поручений о проведении обязательных профилактических визитов, в адрес управления не поступало, в связи с чем, данные виды профилактических мероприятий в 2025 году не проводились.

Федеральным законом № 304-ФЗ проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в рамках регионального контроля не предусмотрено. Ввиду отсутствия соответствующих оснований внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2025 году не проводились.

Разработана и утверждена программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год.

На официальном сайте в телекоммуникационной сети «Интернет», а так же в иных информационных ресурсах управления в рамках информирования, размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), лицензионного контроля;

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, с текстами в действующей редакции;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклад, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа за отчетный период.

Предложения об актуализации обязательных требований и внесении изменений в законодательство о государственном контроле (надзоре).

Принимая во внимание, что данный вид контроля начал действовать только в

2025 году, анализ судебной и административной практики, а также выводы и предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации по итогам организации и осуществления государственного контроля (надзора) отсутствуют. .

Профилактическая работа будет продолжена в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства на 2026 год.